



MIGRATION POLICY GROUP



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Центр социокультурных исследований

# Индекс политики интеграции мигрантов в России 2020



**MIGRANT  
INTEGRATION  
POLICY INDEX**  
2020

# Что такое Migration Policy Group?

- Это независимый аналитический центр. Его цель - вдохновлять сети, сообщества на предоставление научно обоснованных проектов, исследований и кампаний в таких областях как интеграция, миграция и противодействие дискриминации.
- Организация была официально зарегистрирована в 1995 году в Бельгии, в Брюсселе.
- На протяжении 25 лет миссией MPG было и остается стимулирование развития более открытого и инклюзивного общества.
- MPG фокусируется на информировании политической и правовой повестки дня по интеграции, легальной миграции и борьбе с дискриминацией, одновременно внося свой вклад во все действия, которые повышают устойчивость этих процессов
- MPG создает ресурсы, основанные на данных, организует кампании и проводит обширную информационную работу.

# Что такое MIREX?

- **Один из всеобъемлющих инструментов по оценке миграционной политики, пригодный для использования в разных государствах:**
  - *Количество индикаторов* (167 вопросов-индикаторов, посвященных восьми областям)
  - *Широкий спектр тематик* (доступ к рынку труда, воссоединение семей, доступ к образованию, политическая вовлеченность, институт вида на жительство, доступ к гражданству, борьба с дискриминацией, здравоохранение)
  - *Методология, с привлечением национальных экспертов* (эксперты и рецензенты по каждой области, модерлируемые анонимные дискуссии)
  - *Лонгитюдный подход* (2007-2019)
  - *Широкая география* (52 страны)
- **Самый цитируемый международный индекс, который используют крупные мировые организации, НПО, СМИ и исследователи**
- **Например:** В тексте Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции рекомендуется участие всех стран в MIREX для выявления основных вызовов и лучших практик

# Страновой подход к интеграции

Использование основных индикаторов отражает подход страны к интеграции по трем направлениям:

- **Базовые права:** Обладают ли мигранты теми же правами, что и граждане? Например, равные права на трудоустройство, образование, здравоохранение и отсутствие дискриминации
- **Равные возможности:** Могут ли мигранты получить поддержку, чтобы воспользоваться возможностями, сопоставимыми с гражданами? Например, адресная поддержка в сфере образования, здравоохранения и участия в политической жизни
- **Безопасное будущее:** Могут ли мигранты поселиться на долгое время и чувствовать себя в безопасности? Например, воссоединение семьи, постоянное место жительства и доступ к гражданству.

# Страновой подход к интеграции

На базе этих направлений были сформированы **5 основных подходов к интеграции**:

- **Топ 10 стран:** Страны этой группы входят в первую десятку стран MIPEX52. Комплексный подход к интеграции гарантирует равные права, возможности и безопасность мигрантов и граждан.
- **Комплексная интеграция.** Комплексный подход к интеграции гарантирует равные права, возможности и безопасность мигрантов и граждан. Однако политика в этих странах менее комплексна и продвинута, чем в странах «первой десятки» MIPEX.
- **Равенство на бумаге.** Равенство на бумаге означает, что мигранты пользуются равными правами и долгосрочной безопасностью, но не равными возможностями.
- **Временная интеграция.** Временная интеграция означает, что мигранты пользуются основными правами и равными возможностями, но не равной безопасностью, поскольку они сталкиваются с препятствиями на пути к долгосрочному поселению.
- **Иммиграция без интеграции.** Иммиграция без интеграции означает, что мигрантам отказывают в основных правах и равных возможностях, даже если они могут обосноваться в стране на длительный срок.

# **МІРЕХ показывает взаимосвязь политики и результатов интеграции**

- Связь между политикой и результатом: 130 рецензируемых научных исследований, связывающих МІРЕХ с результатами интеграции для мигрантов и общественности.
- Основные различия в интеграционной политике по всему миру отражают основные различия в результате интеграции и отношении к мигрантам по всему миру.
- Политика интеграции, определенная МІРЕХ, также определяет то, как мигранты и общественность реагируют на неравенство.

# Десятки исследований показывают взаимосвязь политики интеграции и общественного мнения

## Do integration policies relate to economic and cultural threat perceptions? A comparative study in Europe

**Marie-Sophie Callens**

Luxembourg Institute of Socio-Economic Research (LISER), Luxembourg;

**Bart Meuleman**

KU Leuven, Belgium

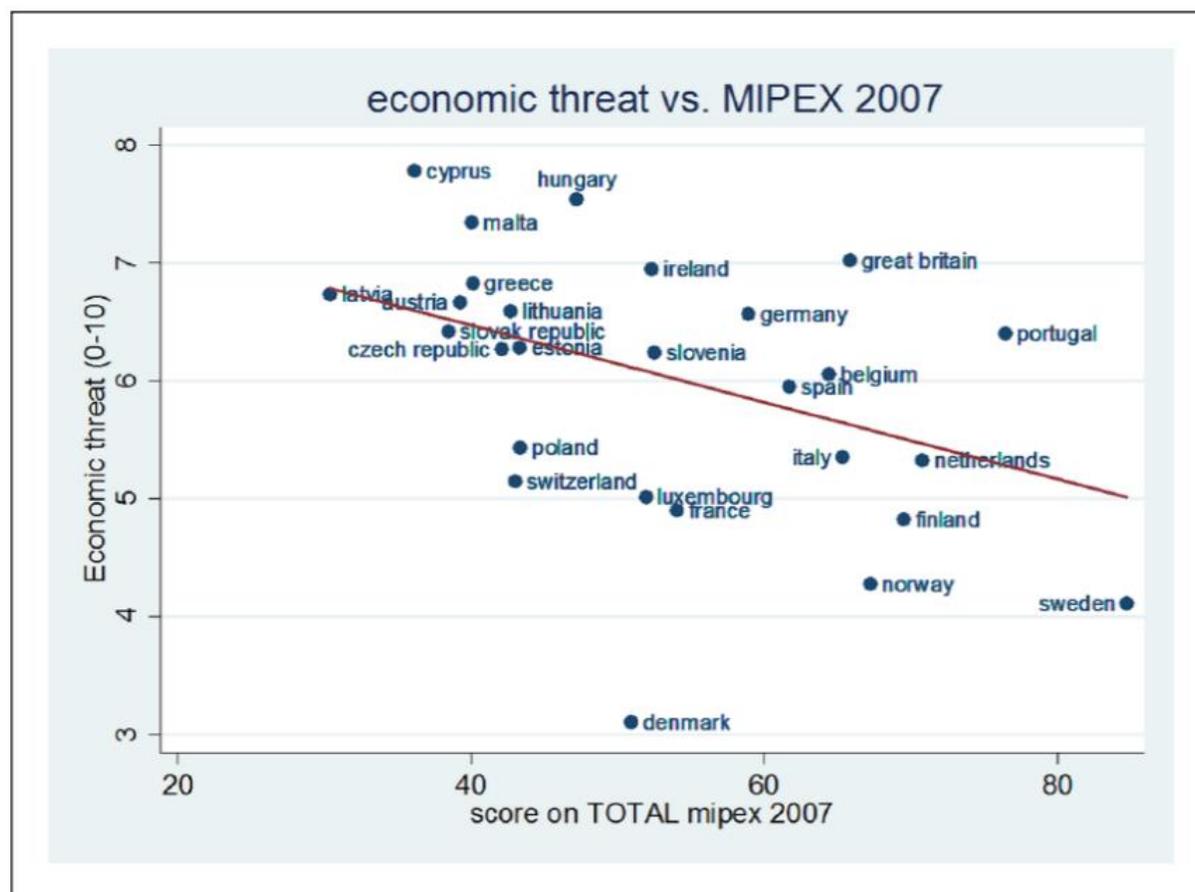
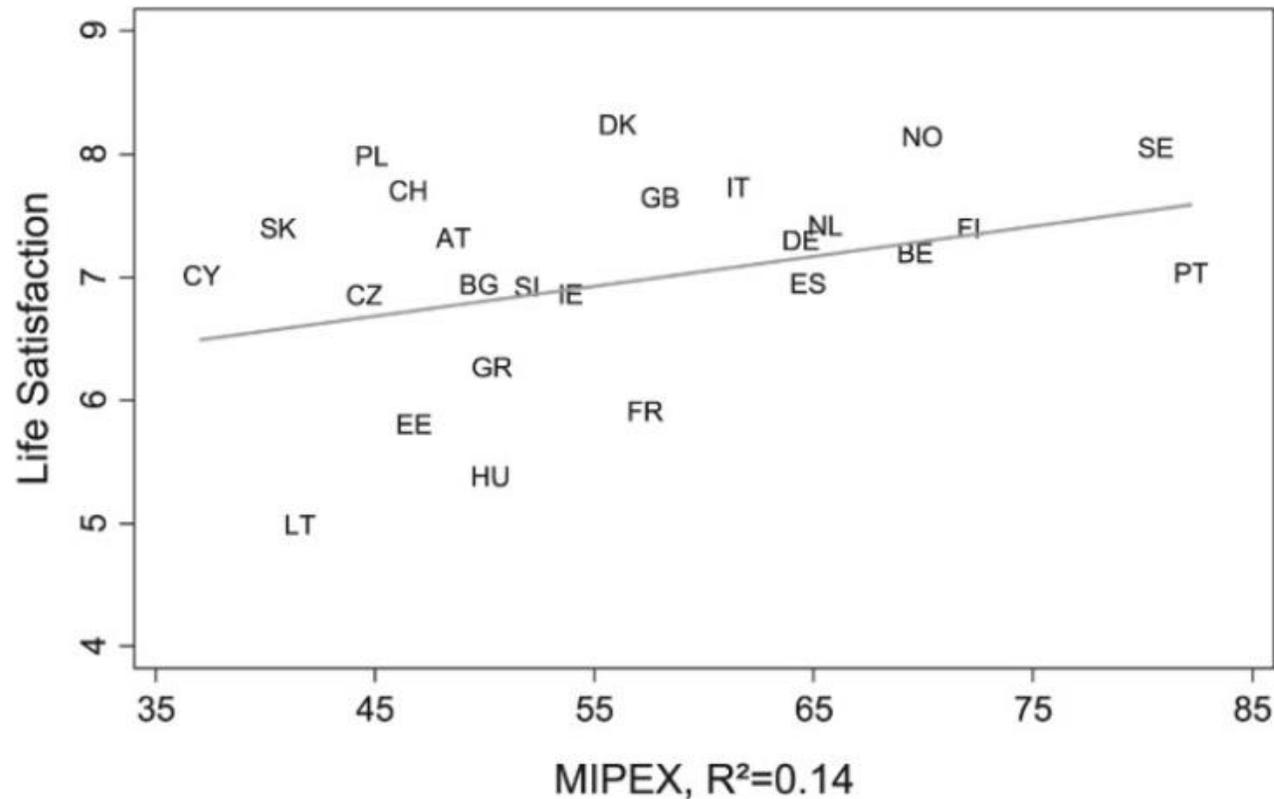


Figure 4. Bivariate relation between economic threat and overall MIPEX score.

# Новые исследования показывают взаимосвязь политики интеграции и установок мигрантов



Aggregate Life Satisfaction, Non-EU-Immigrants — Fitted values

JOURNAL OF ETHNIC AND MIGRATION STUDIES  
2019, VOL. 45, NO. 7, 1027-1050  
<https://doi-org.chain.kent.ac.uk/10.1080/1369183X.2018.1438252>

 Routledge  
Taylor & Francis Group

## Immigrant life satisfaction in Europe: the role of social and symbolic boundaries

Boris Heizmann<sup>a</sup> and Petra Böhnke<sup>b</sup>

# Десятки исследований показывают взаимосвязь политики интеграции и здоровья мигрантов

THE LANCET  
Global Health

ARTICLES | [VOLUME 7, ISSUE 4, E420-E435, APRIL 01, 2019](#)



PDF [701 KB]



Figures

## Effects of non-health-targeted policies on migrant health: a systematic review and meta-analysis

[Sol Pía Juárez, PhD](#) • [Helena Honkaniemi, MSc](#)   • [Andrea C Dunlavy, PhD](#) • [Robert W Aldridge, PhD](#) • [Prof Mauricio L Barreto, MD](#) • [Srinivasa Vittal Katikireddi, PhD](#) <sup>†</sup> • et al. [Show all authors](#) • [Show footnotes](#)

[Open Access](#) • Published: March 06, 2019 • DOI: [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(18\)30560-6](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(18)30560-6)

# Исследование российских ученых о взаимосвязи политики интеграции в отношении мигрантов и воспринимаемой угрозы и доверия

Journal of International Migration and Integration  
<https://doi.org/10.1007/s12134-020-00763-4>

## Migrant Integration Policies, Perceived Group Threat and Generalized trust: a Case of European Countries

Alexander Tatarko<sup>1</sup>  · Tomas Jurcik<sup>1</sup> 



### Abstract

The large inflow of migrants into Europe in recent years has triggered more frequent discussions on how useful a pro-integrative migration policy is for society. There have been many studies considering various aspects of migrant integration policy, but its impact on social capital, particularly on an aspect as crucial as generalized trust, still requires further investigation. In our study, we use the Migrant Integration Policy Index (MIPEX) and data on generalized trust and the mainstream population's perceptions of group threat from immigrants using the European Social Survey (ESS) database to explore the relationship between generalized trust and both the total MIPEX and its components. Our database included 22 European countries and 39,079 respondents. We hypothesized that a pro-integrative migration policy would be connected with generalized trust indirectly via reduced perceived group threat from immigrants. The study identified a positive relationship between total MIPEX scores and generalized trust mediated via lowered perceptions of group threat. However, the effects of eight individual MIPEX components were discovered to be different. We discuss limitations related to the generalizability of our results, given that patterns may be different in North America where cultural distance between majority and most migrant groups is typically higher. We thus suggest that future research on generalized trust examine variables related to values and cultural distance and proximity between the mainstream and migrant groups.

**Keywords** Multiculturalism · Ethnic diversity · Migrant integration policy · Perceived group threat · Generalized trust

# Исследование МІРЕХ в России (подготовительный этап)

- Россия участвует в исследовании МІРЕХ с 2015 года (инициатором выступил Центр социокультурных исследований, отвечал за это направление Владимир Позинковский)
- Перевод и адаптация опросника (3 эксперта лингвиста, затем 10 когнитивных интервью)
- Определение экспертов и рецензентов по интеграционной политике в отношении мигрантов по 8 областям

## АНТИ-ДИСКРИМИНАЦИЯ

*Все ли резиденты эффективно защищены от дискриминации по признаку расы, этничности, религии и национальности во всех сферах своей жизни?*

### Определения и концепции

*Защищены ли все проживающие в стране от дискриминации по признаку расы, этничности, религии, национальности?*

**117. Законом предусмотрены случаи прямой/непрямой дискриминации, преследования, понуждения**

Законодательные запреты касаются прямой и/или непрямой дискриминации, и/или преследования, и/или понуждения к дискриминации по признакам:

- а. расы и этничности;
- б. религии и убеждений;
- в. национальности.

Примечание: Вариант "в" означает защиту от дискриминации по признаку национальности/гражданства, установленную законом или прецедентным правом. Если дискриминация запрещена только по признаку национального происхождения, пожалуйста, не выбирайте этот пункт.

- Все три признака.
- Два признака.
- Признак "а", ни одного из признаков, или лишь на основании международных стандартов или конституции, предмет судебной интерпретации.

Эксперт не прав. У нас есть дискриминация по гражданству - это вариант в. Рецензент пишет об этом, он не соглашается с мнением эксперта, но что он имел ввиду.

**118. Законом предусмотрены случаи дискриминации на основании ассоциации или предполагаемых характеристик**

Законодательные запреты касаются дискриминации на основании ассоциации и/или предполагаемых характеристик, включая признаки:

- а. расы и этничности;
- б. религии и убеждений;

# Результаты MIREX по России 2014-2015 гг.

**Общий индекс - 28**

**Профиль по 8 сферам**

«Доступ к рынку труда» - 40

«Воссоединение семей иностранных граждан» - 42

«Институт вида на жительство» - 33

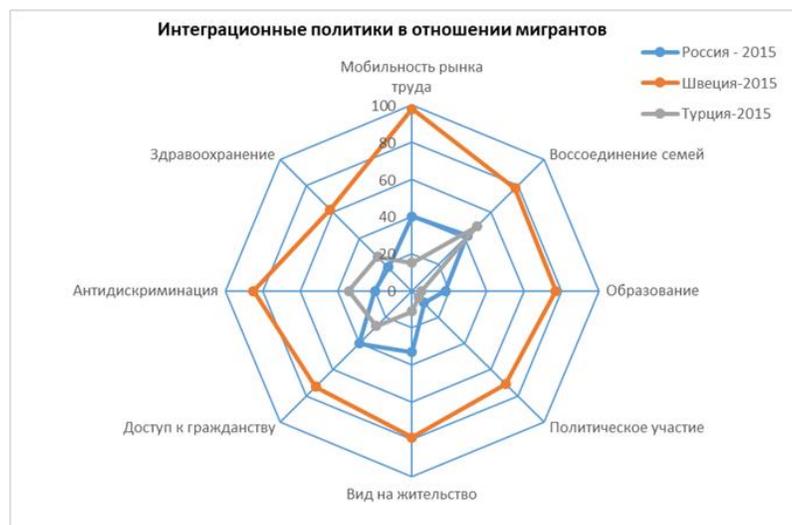
«Доступ к гражданству» - 40

«Политическая вовлеченность» - 9

«Борьба с дискриминацией» - 20

«Здравоохранение» - 18

«Доступ к образованию» - 18



# Сравнительные результаты МІРЕХ в России (2014-2015 и 2017 гг.)

- **Общий индекс - 40**
- Профиль по 8 сферам
- «Доступ к рынку труда» - 40
- «Воссоединение семей иностранных граждан» - 42
- «Институт вида на жительство» - 39
- «Доступ к гражданству» - 39
- «Политическая вовлеченность» - 38
- «Борьба с дискриминацией» - 19
- «Здравоохранение» - 35
- «Доступ к образованию» - 6





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ



МЯСНИЦКАЯ УЛ., Д.20, МОСКВА, РОССИЯ, 101000. ТЕЛ: + (495) 771-3232; ФАКС: + (495) 628-7931, E-MAIL: [rsed@hse.ru](mailto:rsed@hse.ru), [WWW.HSE.RU](http://www.hse.ru)

22.02.2019 № 18.1-11.1/2019-17

To whom it may concern:

#### Letter of interest

This letter confirms our intent to participate as a MIPEX 2020 Non-EU collaborator in the project proposal entitled "Migrant INtegration Diagnosis: Generating Analyses and Policies Project" (MIND the GAPS) to be submitted in response to the H2020 call for social and economic effects of migration in Europe and integration policies, ref. H2020-MIGRATION-03-2019.

#### Summary information about the Organisation

Consistently ranked as one of Russia's top universities, the Higher School of Economics is a leader in Russian education and one of the preeminent economics and social sciences universities in Eastern Europe and Eurasia. HSE is a member of the 5-100 Russian Academic Excellence Project, a highly selective government programme aimed at boosting the international competitiveness of Russian universities; hosts two 'Horizon 2020' NCPs: "Mobility" and "Science with and for Society". HSE operates more than 100 research institutes and centres, including International laboratory for Socio-Cultural Research and Institute of Demography who will be responsible for 'MIND the GAPS' on the Russian side.

#### Summary information about the role of the organization in the proposed project

Subject to the project proposal being funded by the European Commission and subsequent successful Grant Agreement negotiation, we confirm our interest in contributing to the project, as a MIPEX 2020 Non-EU collaborator, mainly in the following activities:

- MIPEX 2020 Indicators update
- MIPEX 2020 National Policy Brief

Sincerely,

Leonid Gokhberg

First Vice Rector

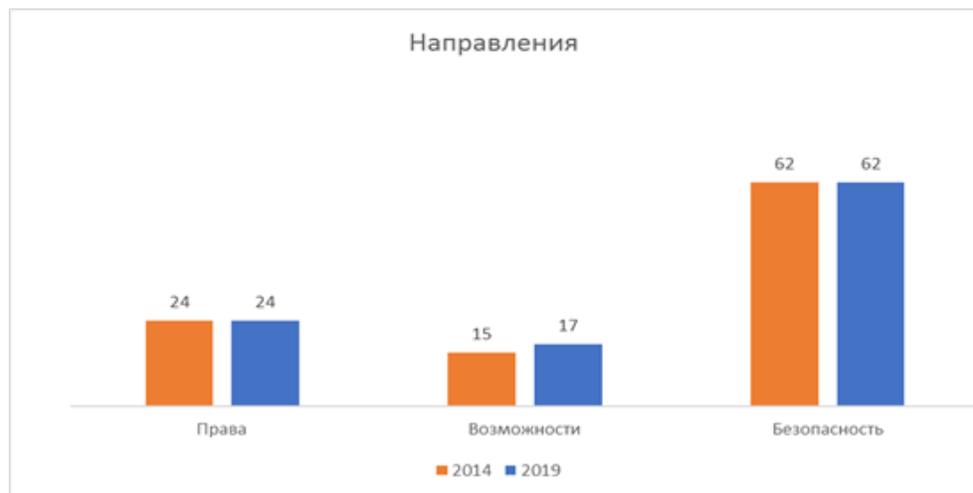
HSE



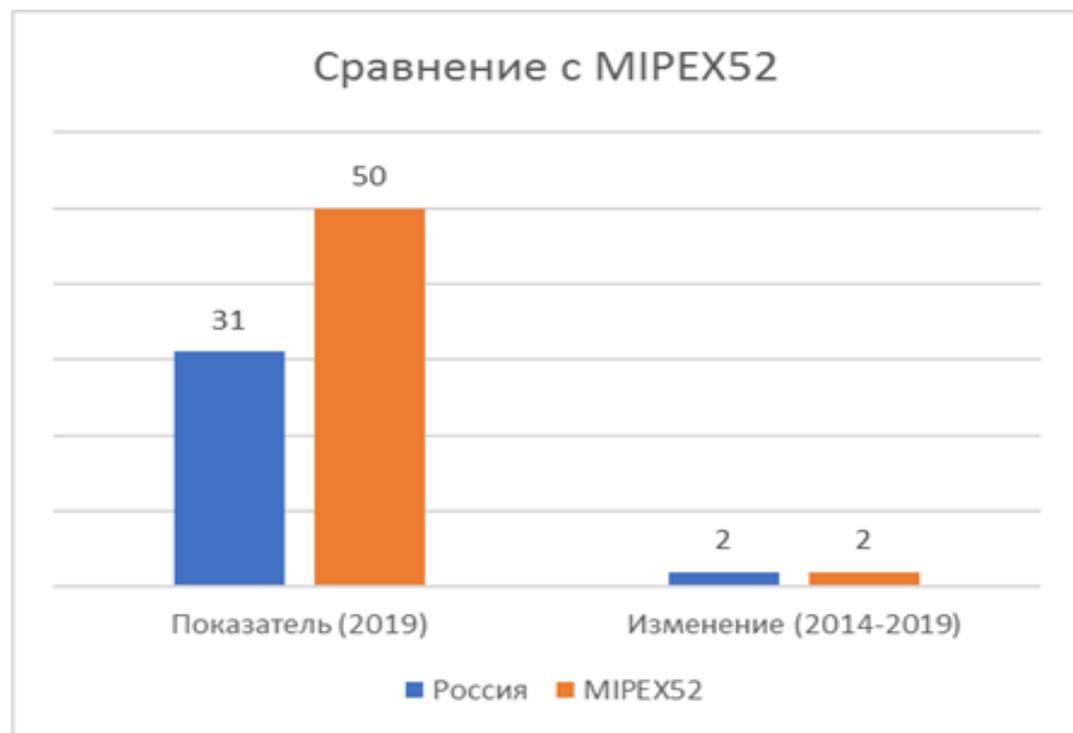
# Сравнительные результаты МІРЕХ по сокращенной версии опросника (54 вопроса)

Общий индекс 2014 г. - 29, 2019 г. - 31

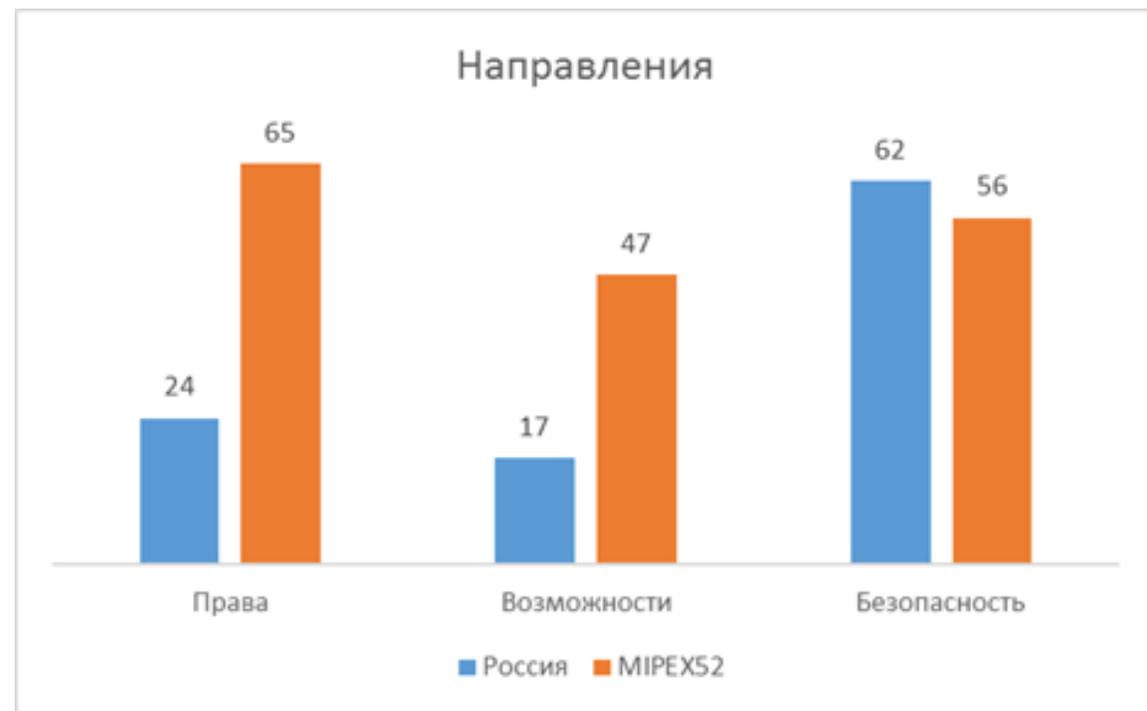
	2014	2019
Доступ к рынку труда	28	28
Воссоединение семей иностранных граждан	46	46
Доступ к образованию	12	12
Здравоохранение	23	23
Политическая вовлеченность	15	30
Институт вида на жительство	42	46
Доступ к гражданству	44	44
Борьба с дискриминацией	22	22



# Сравнительные результаты МІРЕХ Россия и страны мира

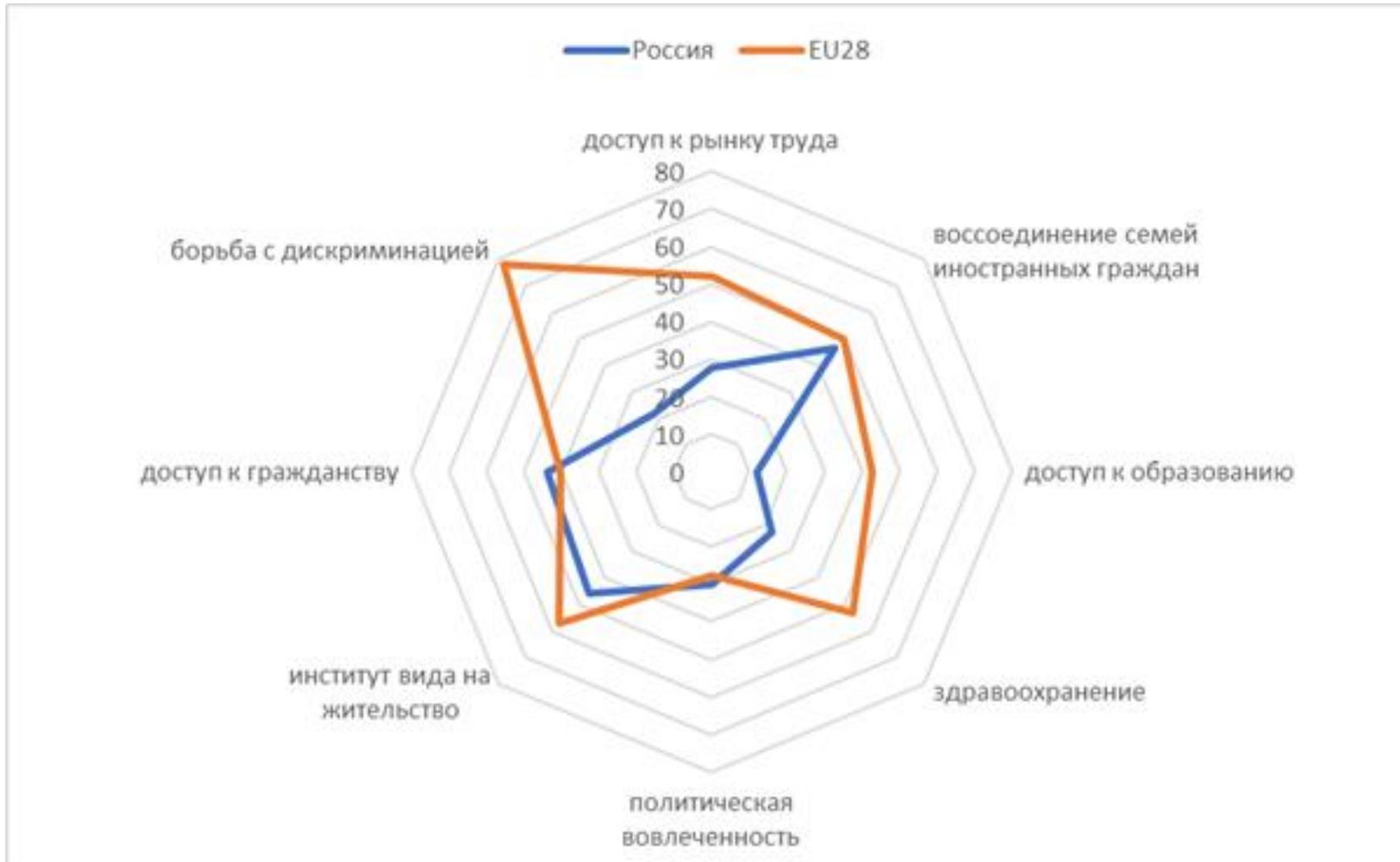


Сравнение МІРЕХ России со средним значением МІРЕХ в мире



Сравнение МІРЕХ России со средним значением МІРЕХ в мире по 3 направлениям

# Сравнительные результаты МПРЕХ Россия-страны ЕС (2019 гг.)



# Основные выводы

Подход России к интеграции классифицируется МІРЕХ как «иммиграция без интеграции». Иностранцы могут найти способ поселиться на долгое время и почувствовать себя в некоторой безопасности в России, однако доступ к основным правам и равным возможностям в России слабее, чем в большинстве стран МІРЕХ.

Россия занимает 3-е место с конца, наравне с Китаем и немного опережая Индонезию и Индию. Препятствия, с которыми сталкиваются мигранты в России, больше, чем в Молдове, Украине или любой из стран ЕС или Центральной Европы.

Как и в большинстве стран МІРЕХ, иностранные граждане в России за последние пять лет выиграли от нескольких небольших улучшений. С 2014 по 2019 год рейтинг России по МІРЕХ увеличился на +2 балла, что аналогично среднему показателю роста МІРЕХ по странам (в среднем +2 балла). Улучшения в основном касались вовлеченности в политическое участие организаций, которые занимаются проблемами мигрантов, либо включают мигрантов, а также упрощением получения вида на жительство и гражданства для ряда категорий мигрантов.

# Основные выводы

Препятствия для иностранных граждан возникают во многих сферах жизни в России. По сравнению с политикой большинства 52 стран МПРЕХ, иностранные граждане в России находятся в неблагоприятных условиях в сфере образования, на рынке труда и в сфере здравоохранения, а также испытывают дискриминацию в других сферах жизни.

При нынешнем подходе России к интеграции мигрантов российская общественность противоречиво относится к мигрантам как потенциальным российским гражданам, которые скорее находятся в подчиненном положении и воспринимаются как чужие.

**На какие направления необходимо обратить внимание, чтобы Россия стала страной, благоприятной для жизни мигрантов?**



MIGRATION POLICY GROUP



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Центр социокультурных исследований

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Центр социокультурных исследований НИУ ВШЭ <https://scr.hse.ru/>

Надежда Лебедева, [nlebedeva@hse.ru](mailto:nlebedeva@hse.ru),

Виктория Галяпина, [vgalyapina@hse.ru](mailto:vgalyapina@hse.ru),

Мария Бульцева, [mbultseva@hse.ru](mailto:mbultseva@hse.ru)



**MIGRANT  
INTEGRATION  
POLICY INDEX**  
2020