



**MIGRANT
INTEGRATION
POLICY INDEX
2020**

MIPREX

MIPREX (The Migrant Integration Policy Index) - это уникальный инструмент, который измеряет политику интеграции мигрантов в странах на пяти континентах: Европе, Азии, Северной и Южной Америке и Океании.

Цель этого индекса – анализ современных, всеобъемлющих данных исследований, на которых можно основывать политику, предложения по ее изменению и проекты по достижению равенства между гражданами и мигрантами в разных странах. Различные индикаторы создают многомерную картину возможностей мигрантов и степени их участия в жизни общества.

MIPREX фокусируется на 8 областях: доступ к рынку труда, воссоединение семей, доступ к образованию, политическая вовлеченность, институт вида на жительство, доступ к гражданству, борьба с дискриминацией, здравоохранение. MIPREX используется политиками, НПО и исследователями. Недавний запрос в Google Scholar показал, что MIPREX упоминается в более чем 4 600 документах.

В России **организаторами анализа** индекса интеграционной политики в отношении мигрантов стали ученые **Центра социокультурных исследований НИУ ВШЭ**. На данный момент получены данные для 2-х волн исследования с 2014 по 2019 гг. Для получения объективной оценки были приглашены **эксперты и рецензенты для 8 областей MIPREX:**

1 волна) Сергей Абашин (д.и.н., профессор кафедры антропологии Европейского университета в Санкт-Петербурге, ведущий научный сотрудник Института этнологии и антропологии Российской академии наук.), Влада Баранова (к.и.н., доцент департамента социологии, НИУ ВШЭ, Санкт-Петербург), Евгений Варшавер (Старший научный сотрудник Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ), Ольга Воробьева (д.э.н. профессор, руководитель НИЦ СЭПН ОАНО ВО "МПСУ"), Наталия Иванова (Научный сотрудник Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ), Ирина Кузнецова (к.с.н, в.н.с. НОЦ Центр культурных исследований постсоциализма Института сравнительных исследований модернизации обществ ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», директор Института), Владимир Мукомель (д.с.н., Руководитель сектора изучения миграционных и интеграционных процессов, Главный научный сотрудник сектора изучения миграционных



и интеграционных процессов Института социологии РАН), Вячеслав Поставнин (президент фонда "Миграция XXI век", занимающегося вопросами управления миграционными потоками и стратегией миграционной политики РФ), Анна Рочева (Научный сотрудник Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ), Лусине Григорян (PhD, научный сотрудник Рурского университета в Бохуме, Германия).

2 волна) Сергей Абашин (д.и.н., профессор кафедры антропологии Европейского университета в Санкт-Петербурге, ведущий научный сотрудник Института этнологии и антропологии Российской академии наук.), Ирина Кузнецова (к.с.н, лектор, н. с. Школы Географии, Земли и наук об Окружающей среде Университета Бирмингема), Владимир Мукомель (д.с.н., Руководитель и главный научный сотрудник сектора изучения миграционных и интеграционных процессов Института социологии РАН), Вячеслав Поставнин (президент фонда "Миграция XXI век", занимающегося вопросами управления миграционными потоками и стратегией миграционной политики РФ), Олег Хухлаев (к.п.н., заведующий кафедрой этнопсихологии и проблем поликультурного образования Московского государственного психолого-педагогического университета), Татьяна Юдина (д.с.н., заведующая кафедрой социологии, профессор социологического факультета Российского государственного социального университета, член комиссии по вопросам миграции и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета Российской Федерации по межнациональным отношениям), Ирина Молодикова (PhD научный сотрудник Центра миграции и безопасности на постсоветском пространстве Центрального Европейского университета, Будапешт, Венгрия), Константин Троицкий (к.ф.н., координатор программы «Доступ к образованию» Комитета «Гражданское содействие»), Елена Варшавская (д.э.н, профессор Высшей школы бизнеса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»), Валентина Чурик (к.ю.н., исполнительный директор общественной организации помощи мигрантам ТОНГ ДЖАХОНИ), Дилшот Рахимов (Руководитель Оренбургской областной общественной организации таджиков «ВАХДАТ» - «ЕДИНСТВО»).

РОССИЯ



Мигранты, приехавшие в Россию, составляют один из самых крупных потоков мигрантов в мире по численности. Мигранты сталкиваются со многими препятствиями и неблагоприятными условиями, не способствующими долгосрочной интеграции, поскольку интеграционная политика России является достаточно слабой среди всех 52 стран МІРЕХ. В целом Россия набрала 31 балл по 100-балльной шкале МІРЕХ, в то время как средний показатель МІРЕХ - 50 из 100. Россия занимает 3-е место с конца, наравне с Китаем и немного опережая Индонезию и Индию. Препятствия, с которыми сталкиваются мигранты в России, больше, чем в соседней Молдове, Украине или любой из стран ЕС или Центральной Европы.

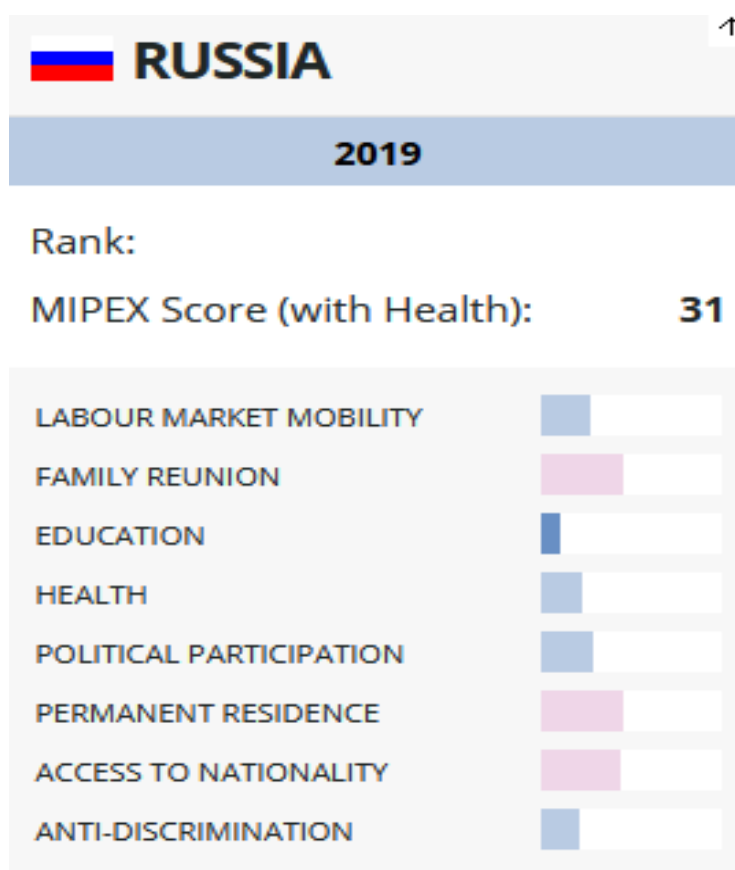


Рис.1 МІРЕХ России по областям за 2019 год



ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИКЕ

Как и в большинстве стран МIPEX, иностранные граждане в России за последние пять лет выиграли от нескольких небольших улучшений. С 2014 по 2019 год рейтинг России по МIPEX увеличился на +2 балла, что аналогично среднему показателю роста МIPEX по странам (в среднем +2 балла). Эти изменения незначительные, что свидетельствует об очень небольших улучшениях в российской интеграционной политике. Участие в политической жизни - одна из тех проблем, которую начали решать за счет поддержки общественных организаций и фондов, работающих с мигрантами и включающих мигрантов, также - привлечения их в качестве консультантов при решении вопросов, связанных с интеграцией мигрантов. Еще одно направление улучшения – возможность иметь постоянное место жительства. Ряд категорий мигрантов получили возможность оформления вида на жительства и гражданства по упрощенным правилам.

Положительные изменения по индикаторам МIPEX:

- Срок действия разрешения на постоянное место жительства
- Консультации общественных организаций, работающих с мигрантами, на государственном уровне
- Финансирование организаций, занимающихся проблемами мигрантов, за счет фондов

Отрицательные изменения по индикаторам МIPEX:

- Нет



Рис.2 Изменение МIPEX России по годам



Рис.3 МІРЕХ России по 8 областям с 2014 года по 2019 год

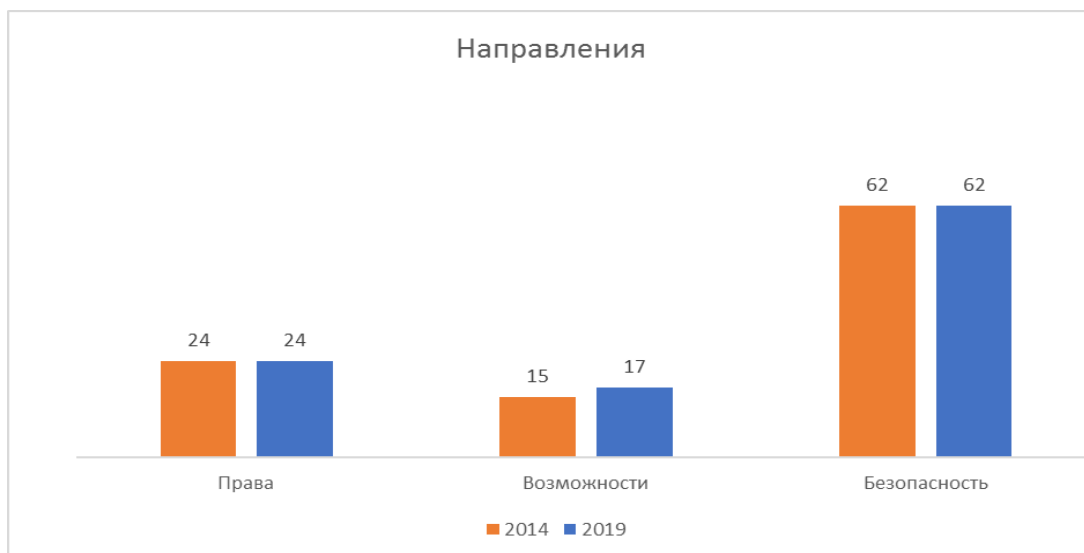


Рис.4 МІРЕХ России по 3 направлениям с 2014 года 2019 год

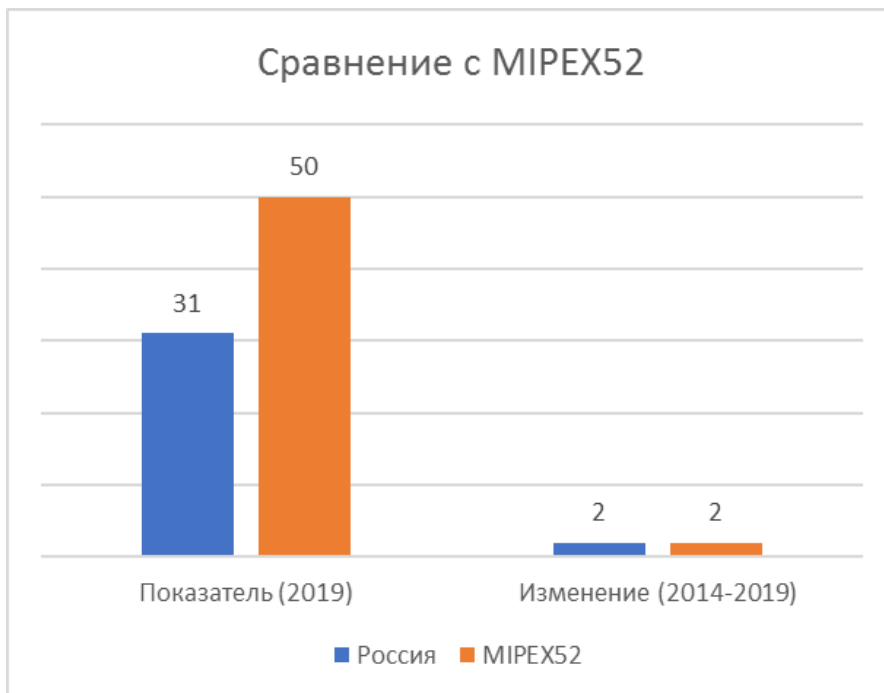


Рис.5 Сравнение MIPEX России со средним значением MIPEX в мире

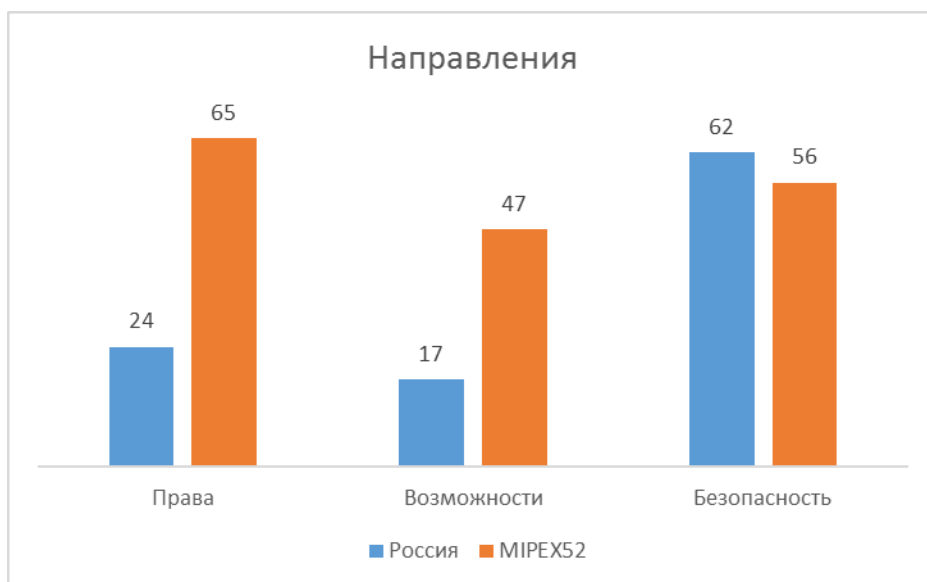


Рис.6 Сравнение MIPEX России со средним значением MIPEX в мире по 3 направлениям

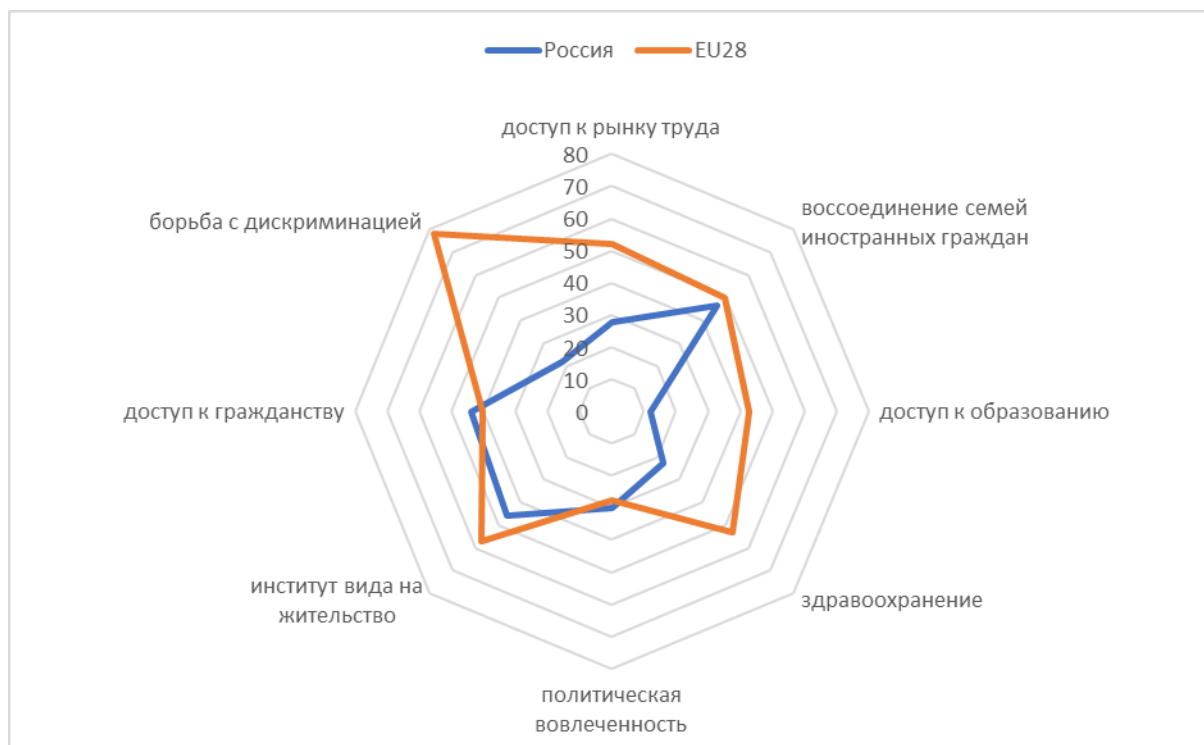


Рис.7 Сравнение МІРЕХ России со средними значениями МІРЕХ в 28 странах ЕС по 8 областям

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Подход России к интеграции классифицируется МІРЕХ как «иммиграция без интеграции», поскольку в российской политике мало делается для интеграции мигрантов. Хотя иностранные граждане могут найти способ поселиться на долгое время и почувствовать себя в некоторой безопасности в России, доступ к основным правам и равным возможностям в России слабее, чем в большинстве стран МІРЕХ.

Подход России к интеграции имеет важное значение, потому что государственная политика может повлиять на то, будет ли интеграция двусторонним процессом. То, как правительства обращаются с международными мигрантами, сильно влияет на то, насколько хорошо мигранты и принимающее население взаимодействуют и воспринимают друг друга. При нынешнем подходе российская общественность противоречиво относится к мигрантам как потенциальным российским



гражданам, которые скорее находятся в подчиненном положении и воспринимаются как чужие.

Согласно данным мирового общественного мнения, в России наблюдается высокий уровень как негативных, так и неопределенных чувств по отношению к мигрантам. Международные исследования показывают, что ограничительная политика, подобная российской, создает «порочный круг» отторжения, который усиливает страх и разделение. Принимающему населению свойственны ксенофобия и исламофобия, достаточно низкий уровень социального доверия, что приводит к меньшему количеству контактов и отсутствию положительного опыта взаимодействия с мигрантами.

Препятствия для иностранных граждан возникают во многих сферах жизни в России. По сравнению с политикой большинства 52 стран МІРЕХ, иностранные граждане в России находятся в неблагоприятных условиях на рынке труда и в сфере здравоохранения, а также испытывают дискриминацию в других сферах жизни. Улучшается поддержка общественных организаций, занимающихся проблемами мигрантов, однако условия, связанные с полноценным политическим участием мигрантов в России, не являются благоприятными, как, впрочем, и во многих европейских странах. Наряду с этим, в России существует относительно благоприятная политика для воссоединения семей, постоянного проживания и доступа к гражданству.

- **Мобильность на рынке труда:** оценивается как *слегка неблагоприятная*: хотя иностранные граждане могут учиться, работать и получать доступ к государственным службам занятости, они получают рабочие места более низкого качества, поскольку им отказано в равном доступе ко всем секторам рынка труда, самозанятости, государственного сектора, социального обеспечения и признания их квалификации. Россия занимает 10-е место из 52 стран МІРЕХ по мобильности на рынке труда, наряду с Латвией и Польшей, но намного ниже Молдовы, Украины или среднего уровня по странам ЕС или Центральной Европы.
- **Воссоединение семей иностранных граждан:** *средне благоприятное*: подход России к семьям мигрантов лишь частично благоприятен, потому что их права на воссоединение и поселение в России резко различаются в зависимости от того, кто их обеспечивает. Например,



высококвалифицированные рабочие и «безвизовые» иностранные граждане могут иметь возможность перевезти всех находящихся на иждивении членов семьи, в то время как другие трудящиеся-мигранты могут не иметь возможности для воссоединения со своей семьей. Политика также более инклюзивна в соседних Молдове, Украине и ЕС. Например, в странах ЕС все законные жители, которые могут соответствовать минимальным требованиям, имеют право воссоединиться, по крайней мере, со своими супругами и несовершеннолетними детьми, которые могут жить на иждивении, или стать независимыми резидентами через 5 лет.

- **Доступ к образованию:** *неблагоприятный:* Российские школы, входящие в десятку лучших по уровню образования в мире, не являются механизмом интеграции детей мигрантов. Хотя существуют программы для определенных категорий мигрантов, например, иностранных граждан, получающих высшее образование (программы адаптации в вузах, обучения русскому языку и др.), система обязательного образования не предлагает систематическое дополнительное финансирование, обучение и поддержку школам с большим количеством детей-мигрантов. Не все дети-иностранцы могут даже иметь доступ к обязательному образованию из-за административных препятствий, связанных с документами родителей или юридическим статусом.
- **Здравоохранение:** оценивается как *слегка неблагоприятное:* 4-е место снизу по здоровью мигрантов, все законные резиденты должны выполнять определенные условия и принимать решения по своему усмотрению для доступа к медицинскому обслуживанию, но затем получают небольшую целевую поддержку и информацию для доступа к этим услугам. Эти препятствия также распространены в Центральной Европе, странах Балтии, Молдове и Украине.
- **Политическая вовлеченность:** оценивается как *слегка неблагоприятная:* Политическая вовлеченность является слабым местом не только в России, но и во всей Центральной Европе. Иностранцы в России имеют относительно мало возможностей для политического участия. В то время как общественные организации мигрантов могут получать доступ к информации, финансирование и консультации с правительственными комиссиями и советами, политические партии закрыты для иностранных граждан, а местное право голоса открыто только для постоянных жителей из Беларуси, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана.



- **Институт вида на жительство:** оценка *средне благоприятная*: Шансы иностранного гражданина поселиться в России на постоянное место жительства лишь наполовину благоприятны, поскольку правила сложные и различаются в зависимости от категории мигрантов. Те, кто могут получить соответствующее разрешение или пройти сложные экономические, языковые и интеграционные проверки, могут постоянно проживать в России, но они не могут получить доступ к свободным поездкам или социальным услугам за пределами своего региона. Хотя процедуры были упрощены в соответствии с Федеральным законом 115 от 2019 года, доступ к постоянному месту жительства по-прежнему является гораздо более ограничительным, чем в большинстве стран МПРЕХ, включая страны ЕС, Молдову или Украину.
- **Доступ к гражданству:** *средне благоприятная оценка*. Препятствия для получения российского гражданства аналогичны препятствиям во многих «новым» странах в регионе. Доступ к российскому гражданству лишь наполовину благоприятен для интеграции, потому что Россия, как и ее соседи, еще не последовала тенденциям международных реформ, чтобы полностью открыть двойное гражданство для всех иностранных граждан или право на получение гражданства по праву рождения для детей, рожденных в России.
- **Борьба с дискриминацией:** *слегка неблагоприятная оценка*. По борьбе с дискриминацией Россия занимает пятое место снизу, намного уступая Молдове, Украине, Турции или среднему показателю по странам ЕС или Центральной Европы. В большинстве сфер жизни жертвы этнической, расовой, религиозной и национальной дискриминации имеют мало шансов на доступ к правосудию в России, поскольку они могут полагаться только на расплывчатые формулировки в нескольких законах, отсутствие механизмов прямого правоприменения и независимого специализированного органа по вопросам равенства.